

Déclaration de Hanovre – Les gouvernements locaux à la tête de la transformation



Les gouvernements nationaux doivent prendre exemple sur les autorités locales en matière de contrôle du climat!

La *Conférence internationale sur l'action climatique 2015 (ICCA2015)* a montré que les autorités et les acteurs locaux ainsi que leurs réseaux et leurs partenaires apportent actuellement des contributions très concrètes et efficaces à l'action climatique en matière d'atténuation et d'adaptation. En substance, les autorités locales font de l'action climatique un service essentiel pour leurs citoyens.

De plus en plus d'autorités locales font preuve de réelles qualités de dirigeants, poursuivant des objectifs extrêmement ambitieux qui vont bien au-delà des objectifs fixés aux échelons nationaux et internationaux. La prochaine étape nécessaire sera que les autres acteurs donnent suite et apprennent des expériences de ces précurseurs.

À tous les niveaux, les stratégies politiques devront être adaptées pour reconnaître, encourager et rendre possible l'action climatique de toutes les autorités locales en:

- fixant des **objectifs** ambitieux;
- établissant des **cadres** appropriés aux niveaux nationaux et internationaux qui permettent un contrôle du climat par les autorités locales;
- créant des **motivations** pour toutes les autorités locales;
- fournissant un **financement** sur le long terme et prévisible.

Si ces conditions nécessaires sont réunies, les autorités locales pourront remplir leurs rôles essentiels en tant qu'acteurs clés dans le processus de transformation.

Cela sera déterminant pour la poursuite des échanges internationaux sur l'action climatique locale entre les autorités locales, les gouvernements sous-nationaux et nationaux et les autres parties prenantes, comme l'a instauré l'ICCA2015.

Partie 1: Déclaration de Hanovre – Les gouvernements locaux à la tête de la transformation

L'accélération du changement climatique et ses répercussions sur les êtres humains et les écosystèmes nécessitent une action ferme à tous les niveaux. Des stratégies et des objectifs ambitieux à tous les échelons politiques sont requis afin de limiter le réchauffement moyen de la planète à moins de 2 °C et de faciliter l'adaptation aux effets inévitables du changement climatique. La transformation du monde en une société respectueuse du climat est possible. Nombre d'exemples mis en œuvre au niveau local dans de nombreuses régions du monde ainsi que la variation des contextes économiques et structurels le prouvent. Des stratégies d'action et d'adaptation climatiques ont besoin d'être fermement établies au niveau local afin d'obtenir les effets mondiaux souhaités à long terme.

Le principal objectif de la **Conférence internationale sur l'action climatique (ICCA2015)** qui s'est tenue à Hanovre les 1er et 2 octobre 2015 consistait à mettre en lumière les nombreux exemples positifs de politiques couronnées de succès des gouvernements locaux en matière de climat et à explorer les perspectives de potentiel. Le ministère fédéral allemand de l'Environnement, de la Protection de la Nature, de la Construction et de la Sécurité nucléaire, le ministère de l'Environnement, de l'Énergie et de la Protection du Climat de Basse-Saxe et l'Institut allemand d'urbanisme (Difu) avaient invité des représentants d'autorités locales, du monde politique, de réseaux, de fondations et de la communauté scientifique à se rassembler pour présenter et discuter leurs approches et échanger leurs visions et leurs expériences relatives aux stratégies politiques, aux conditions cadres nécessaires et à la réussite de leur mise en œuvre. Les nombreux exemples de politiques climatiques couronnées de succès et de stratégies de mise en œuvre efficaces dans toutes les régions du monde ont montré que les gouvernements locaux étaient en effet à la tête de la transformation!



Les accomplissements déjà réalisés par de nombreuses autorités locales ainsi que la détermination avec laquelle ces dernières poursuivent leurs objectifs sont également remarquables. Nous pouvons beaucoup apprendre de ces exemples, et nous pouvons nous en servir de base pour élaborer des recommandations très spécifiques pour la conduite et l'élaboration de politiques climatiques à l'échelon local.

L'ICCA2015 s'inscrit dans une série de conférences, de campagnes et d'initiatives organisées cette année qui se concentrent sur les défis que posent le réchauffement de la planète et le développement durable et qui soulignent l'importance d'impliquer tous les acteurs, notamment les autorités et les parties prenantes locales, dans l'action climatique et l'adaptation au changement climatique.

- Les **objectifs de développement durable** universellement applicables des **Nations Unies** viennent d'être adoptés à New York. Tous les pays ont convenu de mettre en œuvre un développement durable dans tous les domaines afin que les générations actuelles et futures puissent vivre sainement dans un environnement sûr.
- Notre priorité est désormais la **Conférence des Nations Unies sur le changement climatique qui se tiendra à Paris en décembre 2015**, au cours de laquelle des objectifs climatiques ambitieux et contraignants devront être définis et spécifiés pour tous les pays. Des contributions concrètes à la mise en œuvre de ces objectifs avant l'entrée en vigueur du nouvel accord, c'est-à-dire avant 2020, seront réunies dans un « Agenda de solutions ».
- Dans exactement un an, les Nations Unies tiendront le troisième sommet sur le développement urbain durable: Habitat III aura lieu à Quito en octobre 2016. Un **nouvel agenda urbain** y sera adopté afin de définir les fondations du développement urbain durable des villes dans le monde, y compris des mégalopoles, et des établissements humains pour les 20 prochaines années à venir. Le défi principal consistera à façonner le processus d'urbanisation mondiale d'une manière intégrée, ouverte, sûre, durable et respectueuse du climat.

Les autorités locales sont des **acteurs clés** dans tous ces processus. Ils sont d'une importance primordiale pour structurer la transformation nécessaire vers un mode de vie bas carbone et vers la décarbonisation de l'économie, ainsi que pour s'adapter aux effets inévitables du changement climatique.

Il convient de créer les meilleures conditions légales et financières possibles pour renforcer l'efficacité de l'action locale. La conférence ICCA2015 a montré que les autorités et acteurs locaux ainsi que leurs réseaux et partenaires étaient prêts et disposés à apporter des contributions très concrètes et efficaces à l'action climatique et à l'adaptation aux effets inévitables du changement climatique. À tous les niveaux, les stratégies politiques devront avoir pour objectif d'encourager les autorités locales et de leur offrir davantage de soutien. Le message de Hanovre à Paris, notamment en ce qui concerne l'agenda de solutions, consiste à souligner le rôle essentiel des autorités locales en tant qu'acteurs clés dans le processus de transformation.

L'action climatique locale et le développement durable à l'échelon local ne peuvent être mis en œuvre par des seuls programmes. Des **processus de transformation** complets sont requis qui impliquent que les autorités locales jouent un rôle clé, fassent des investissements et fixent un cadre. Ces dernières sont en effet en charge de la création, de la mise en pratique et de l'application des solutions à l'échelon local. Ce sont elles qui sont en contact direct avec le public, ce qui est primordial : pour la réussite de la transformation dans les villes et les régions, tous les groupes majeurs ont besoin d'être impliqués, quels que soient leur appartenance ethnique, leur confession ou leur sexe. À l'échelon local, de nombreux acteurs bénéficient directement de politiques climatiques actives si les droits sont respectés et les obligations sont réparties équitablement.

La transformation nécessite un **processus continu d'apprentissage et de changement dans l'ensemble du système**, que cela concerne les capacités et aptitudes individuelles, la communication et la coopération entre les différentes parties prenantes, les structures politiques, légales et économiques et les valeurs, les modes de penser, ou encore les comportements inhérents à nos cultures.

Les conclusions et recommandations suivantes sur la conduite et la mise en œuvre de stratégies efficaces pour l'action et l'adaptation climatiques à l'échelon local ont fait l'objet de discussions lors de la conférence ICCA2015:

Agents du changement

Les agents du changement sont nécessaires pour une action climatique locale. Nombre d'administrations locales, d'acteurs clés et de citoyens dans les villes et les régions, dotés d'une expertise profonde et d'un engagement passionné, sont déjà très avancés sur la voie menant à une action climatique et un développement durable. Dans ce contexte, la capacité à mettre en marche et à réaliser des changements au niveau administratif, à impliquer de façon active la société civile et le secteur privé, et à communiquer efficacement sur l'action climatique, l'adaptation au changement climatique et le développement durable, est essentielle.



L'action climatique a besoin d'identifier et de tirer profit des **agents du changement** qui:

- placent les efforts décisifs pour l'action climatique en tête de leur agenda;
- comprennent, initient et accompagnent les processus de transformation des systèmes;
- disposent d'une expertise et de compétences étendues (développement des capacités);
- bénéficient de bons réseaux et d'une réputation positive et soient dotés d'influence et de pouvoir;
- soient en mesure de transférer leur savoir et leurs bonnes pratiques de manière efficace (gestion du savoir-faire);
- puissent agir en tant que missionnaires pour convaincre et mobiliser autant d'acteurs et de citoyens que possible (participation) afin de faire progresser la transformation conjointement et de développer une gamme diversifiée de styles de vie durables.

Gouvernance

Les stratégies de l'action climatique et leur mise en œuvre nécessitent une action coordonnée à différents niveaux et par des parties prenantes diverses afin de mobiliser tous les groupes sociaux. Les cadres et les processus de prise de décision ne doivent cesser d'être développés dans la mesure où la démocratie locale et son large éventail de processus de participation formelle et informelle évoluent constamment. Les approches et les exemples positifs ont besoin d'un soutien continu et à long terme, que ce soit en termes de financement ou de services renforçant les capacités et les compétences locales, en particulier dans les communautés de petite taille ou aux ressources limitées. Les programmes nationaux soutenant l'action climatique doivent s'adresser aux dirigeants politiques locaux, qui officient souvent bénévolement, en association avec les administrations afin d'aider à développer une volonté politique.

Nous avons besoin d'une **gouvernance** qui:

- reconnaisse et officialise l'action climatique;
- soit caractérisée par un leadership local fort, visionnaire et décisif ainsi que par des processus participatifs ouverts, afin d'assurer que la « sagesse collective » crée des solutions optimales;
- fasse preuve de suffisamment de flexibilité afin de favoriser de nouvelles voies créatives menant à une action climatique locale;

- promeuve la gestion du savoir et les processus d'apprentissage par le biais d'une bonne communication interne et d'une coordination continue;
- prenne en compte les effets secondaires de la transformation pouvant s'avérer négatifs pour la société.

Financement

L'action climatique locale nécessite un financement à long terme, prévisible et approprié. Pour ce faire, des conditions cadres adaptées sont requises. Il est primordial que les parties prenantes aux niveaux nationaux, sous-nationaux et locaux se consultent et coopèrent à ce sujet et que la question du financement de l'action climatique soit abordée dans tous les domaines d'action gouvernementale (telles que la santé, le développement urbain, l'accessibilité des logements et les affaires sociales).

Nous avons besoin d'un **financement** qui:

- facilite les investissements à long terme dans l'action climatique et l'adaptation au changement climatique (les énormes déficits infrastructurels nous montrent que les investissements sont particulièrement urgents dans ce domaine) et garantissent la capacité des autorités locales à agir;
- incorpore et mobilise les investissements et les prêts provenant de sociétés privées dans un système coordonné et intégré de financement public;
- inclue des instruments alternatifs tels que des fonds renouvelables, des coopératives d'énergie, des financements coopératifs, ou encore des modèles de crédit-bail;
- garantisse une participation équitable sur le plan social de toutes les parties dans l'action climatique;
- offre des motivations adaptées et apporte son soutien à un changement de comportement pour parvenir à une société bas carbone à l'épreuve du changement climatique.



Infrastructures, adaptation et développement urbain

Les autorités locales sont particulièrement vulnérables face aux effets du changement climatique. Les fortes pluies et les vagues de chaleur deviennent de plus en plus fréquentes, ce qui a des répercussions sur le climat urbain. Elles peuvent causer d'importants dommages infrastructurels (réseaux énergétiques, routes, bâtiments, etc.) et peuvent également représenter un danger pour les populations. Bien qu'il demeure des incertitudes, nous en savons assez pour prendre des mesures adaptées.

Les zones urbaines sont particulièrement sensibles au changement climatique en raison de la densité de leurs populations et de leurs infrastructures et de l'intensité de leurs activités économiques.

Dans la mesure où les villes sont la cause principale des changements environnementaux et climatiques mais, dans le même temps, en pâtissent également le plus, elles jouent un rôle clé dans le développement durable. Un développement urbain tourné vers l'avenir doit prendre en compte les changements climatiques et leurs répercussions. L'adaptation au changement climatique est un service d'intérêt général et doit respecter le principe de précaution.

Les infrastructures urbaines sont les outils de la transformation urbaine. Nous avons besoin **d'infrastructures, de mesures d'adaptation et d'un développement urbain** qui:

- coordonnent l'adaptation avec les autres missions de développement urbain et régional;
- appliquent comme principe directeur « qualité de vie et bien-être »;
- exploitent pleinement les bénéfices des technologies existantes qui respectent le climat;
- aident les villes et les régions à devenir plus résistantes;
- résistent aux événements météorologiques extrêmes, favorisent la transition vers les sources d'énergie renouvelable et préviennent les émissions;
- incluent des programmes de construction et de modernisation qui augmentent l'efficacité énergétique dans les bâtiments nouveaux et existants et renforcent les programmes destinés à l'adaptation au changement climatique, par exemple en identifiant et en exposant les risques climatiques urbains;
- mettent en œuvre des structures d'établissement et des concepts de mobilité qui respectent le climat et incluent les zones défavorisées.

Écosystèmes

Les écosystèmes locaux tels que les espaces verts urbains, les zones humides, les forêts et les tourbières sont extrêmement sensibles aux changements climatiques. Ils constituent également d'importants puits et réservoirs de CO₂ et présentent de nombreux autres avantages: ils réduisent ainsi les effets des fortes pluies et des îlots de chaleur urbains, ils nettoient les alimentations en eau potable et améliorent la santé et le bien-être. Il est essentiel de préserver ces écosystèmes dans les zones urbaines mais aussi rurales et de les utiliser afin de soutenir et de faire progresser l'action climatique.

Les écosystèmes sont un outil important pour l'adaptation et l'atténuation climatiques, et leur rôle de puits naturels de carbone et de réservoirs de gaz à effet de serre devra être reconnu et intégré dans les processus de planification sous-nationale et de mise en œuvre.

Les îles de petite taille en particulier sont confrontées à d'énormes défis à ce sujet et ont acquis de l'expérience sur la manière de tirer des leçons des erreurs et des crises, une aptitude primordiale pour le processus de transformation.

Nous devons protéger nos **écosystèmes** en:

- incorporant le rôle des écosystèmes dans les zones urbaines comme partie intégrante de l'action climatique, de l'adaptation au changement climatique et de la sécurité alimentaire locale;
- mettant au point des stratégies appropriées en matière d'écosystèmes pour les villes dont la taille augmente ou diminue, en gérant les espaces de la manière la plus efficace possible;
- intégrant des approches basées sur les écosystèmes pour l'adaptation et l'atténuation à l'accord sur le climat de 2015 et aux processus de planification nationale et sous-nationale et de mise en œuvre;
- combattant la perte de forêts, en conservant, restaurant et étendant les forêts en tant qu'importants puits de CO₂, et les tourbières, en tant qu'importants réservoirs de CO₂.

Les populations indigènes ont un rôle important à jouer en tant qu'intendantes de leur environnement et pour réduire la vulnérabilité face au climat.

Il est essentiel que nous tirions des leçons des défis et des expériences des îles de petite taille dans leur lutte contre le changement climatique et que nous soutenions leurs efforts visant la transition vers un avenir durable.



En outre, les échanges d'apprentissage et le renforcement de la coordination entre la communauté locale responsable de l'action climatique et la communauté locale en charge de la préservation de la nature devront être encouragés et favorisés.

Réseaux et groupes

La communication et la coopération sont des catalyseurs clés pour l'action climatique. Les réseaux et les groupes se composent de structures et de membres diversifiés sont extrêmement importants, qu'il s'agisse de réseaux multinationaux d'autorités locales, de collaborations régionales ou de jumelages de villes. Ils soutiennent tous un processus d'échange, d'apprentissage mutuel et de mobilisation. Ils sont également la preuve que de nombreuses autorités locales et autres parties prenantes mettent déjà résolument en œuvre des objectifs climatiques ambitieux et des stratégies d'adaptation efficaces. Ils promeuvent des visions et des valeurs, permettent aux communautés locales de s'exprimer autant au sujet de leurs succès que de leurs besoins, et apportent leur aide à ceux qui sont éventuellement à la traîne. En développant et en partageant des outils communs, ils favorisent également l'harmonisation des méthodes et peuvent fournir des analyses comparatives essentielles.

Les autorités locales ont besoin de tirer profit des **réseaux et groupes** existants qui:

- incluent les autorités locales, aux échelons régional, national et mondial, et renforcent l'influence locale des cadres de gouvernance à plusieurs niveaux;
- mettent en lien différents acteurs: législateurs, administrations, secteur privé, monde scientifique et société civile;
- permettent les échanges et favorisent le transfert de connaissances;
- facilitent la coopération et utilisent les partenariats existants pour l'action climatique.

Par conséquent, ils fournissent des résultats tangibles mais aussi intangibles, qui doivent tous être financés. Les réseaux ont besoin d'un soutien fiable pour leur travail, que ce soit de leurs membres mais aussi de gouvernements nationaux et d'institutions internationales.

Partie 2: Voix de la conférence – autorités locales, réseaux et groupes, citoyens et jeunes gens

Un large éventail de projets climatiques a été présenté au public lors du Voisinage pour le climat. Tables rondes, expositions, films, représentations théâtrales et activités pour les écoliers et les jeunes avaient pour objectif de faire entendre les voix de divers citoyens, jeunes gens et parties prenantes.

Les exemples qui suivent illustrent les préoccupations et les souhaits des participants ainsi que la détermination des autorités locales, des principaux groupes, des réseaux, des scientifiques, des membres du public et des jeunes, originaires d'Allemagne et du monde entier:

Extrait du processus de participation au Voisinage pour le climat:

Quels éléments sont importants à mes yeux pour l'action climatique locale?

Renforcer la prise de conscience du changement climatique, du réchauffement de la planète et de la protection du climat. Davantage de personnes doivent soutenir l'action climatique de manière à augmenter le nombre d'accomplissements et d'améliorations. Il faudrait apporter plus de soutien aux activistes et aux groupes de projets à l'échelon local pour montrer qu'ils sont respectés et appréciés. Nous avons besoin de plus de créativité et d'idées afin d'améliorer les situations. Nous avons besoin d'augmenter le nombre de voies cyclables et de lignes de bus et de les améliorer afin de les rendre plus attrayantes et de réduire par là même les émissions de CO₂.

Quel est mon message à la Conférence des Nations Unies sur le changement climatique de Paris?

Arrêtez de faire des promesses vides et commencez à agir, sinon, nous ne pourrions aller de l'avant. Communiquez plus clairement sur l'objectif des 2 °C, car ce dernier doit être respecté, et certains pays subissent déjà les conséquences du changement climatique. Faites participer tous les pays, car il ne suffit pas d'en avoir que quelques-uns à vos côtés. Nous avons besoin de sanctions pour ceux qui ne suivent pas les règles, et l'électricité nucléaire doit être davantage restreinte tandis que les énergies renouvelables doivent être mieux promues.



La planète doit être préservée pour les générations futures. La promotion (locale) de la protection de l'environnement aide les populations à comprendre la protection du climat et leur montre ce qu'elles peuvent faire, en quoi elles peuvent changer, et comment arrêter d'agir principalement en fonction de ce que l'industrie leur dit de faire. Il faut mettre fin à la production en masse de viande: mangez moins de viande!

En quoi puis-je contribuer à l'action climatique locale?

En utilisant les transports en commun et les vélos et en essayant de ne pas utiliser de voitures; en prenant moins l'avion; en n'allumant la lumière que lorsque cela est nécessaire; en n'utilisant le chauffage qu'en hiver et en automne; en utilisant des sources d'énergie renouvelable; en conduisant un véhicule électrique; en participant à des projets et des organisations qui travaillent à la protection du climat; en créant moins de déchets d'emballage; en séparant les déchets; en consommant moins.

Présenté ici sont quelques voix du premier jour de la conférence.
Trouvez tous les voix (en allemand et anglais) à <http://icca2015.org/en/news/dok/15.php>

